

平成31年第1回常陸太田市議会定例会会議録

平成31年3月7日（木）

議 事 日 程（第4号）

平成31年3月7日午前10時開議

日程第 1 報告第1号

日程第 2 議案質疑 議案第1号ないし議案第31号

日程第 3 請願第1号及び請願第2号

本日の会議に付した事件

日程第 1 報告第1号（採決）

日程第 2 議案質疑 議案第1号ないし議案第31号（一括上程）

日程第 3 請願第1号及び請願第2号

出席議員

12番	成井小太郎	議長	11番	高星勝幸	副議長
1番	森山一政	議員	2番	小室信隆	議員
3番	菊池勝美	議員	4番	諏訪一則	議員
5番	藤田謙二	議員	6番	深谷渉	議員
7番	平山晶邦	議員	8番	益子慎哉	議員
9番	菊池伸也	議員	10番	深谷秀峰	議員
13番	茅根猛	議員	14番	川又照雄	議員
15番	後藤守	議員	16番	黒沢義久	議員
17番	高木将	議員	18番	宇野隆子	議員

説明のため出席した者

大久保太一	市長	宮田達夫	副市長
石川八千代	教育長	加瀬智明	政策推進室理事
西野千里	総務部長	綿引誠二	企画部長
鈴木淳	市民生活部長	岡部光洋	保健福祉部長
武藤範幸	農政部長	小瀧孝男	商工観光部長
真中剛	建設部長	根本康弘	会計管理者
江尻伸彦	上下水道部長	宇野智明	消防長
生天目忍	教育部長	弓野政人	農業委員会事務局長
柴田道彰	秘書課長	根本勝則	総務課長

江 幡 治 監 査 委 員

事務局職員出席者

笹 川 雅 之 事 務 局 長 鴨志田 智 宏 次長兼議事係長
小 林 博 則 総 務 係 長

午前 1 0 時開議

○成井小太郎議長 ご報告いたします。

ただいま出席議員は 1 8 名であります。

よって、定足数に達しております。

直ちに本日の会議を開きます。

○成井小太郎議長 本日の議事日程は、お手元に配付いたしました議事日程表のとおりといたします。

日程第 1 報告第 1 号

○成井小太郎議長 日程第 1，報告第 1 号専決処分の承認を求めることについて（平成 3 0 年度常陸太田市国民健康保険特別会計補正予算（第 4 号）について）を議題といたします。

報告第 1 号については、質疑、討論の通告がありませんので、直ちに採決いたします。

○成井小太郎議長 採決いたします。

お諮りいたします。

報告第 1 号専決処分の承認を求めることについて（平成 3 0 年度常陸太田市国民健康保険特別会計補正予算（第 4 号）について）は、原案承認することにご異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○成井小太郎議長 ご異議なしと認めます。よって、報告第 1 号については原案承認することに決しました。

日程第 2 議案質疑 議案第 1 号ないし議案第 3 1 号

○成井小太郎議長 次，日程第 2，議案質疑を行います。議案第 1 号から議案第 3 1 号まで，以上 3 1 件を一括議題といたします。

通告がありますので，発言を許します。

1 8 番宇野隆子議員の発言を許します。1 8 番宇野隆子議員。

〔1 8 番 宇野隆子議員 質問者席へ〕

○1 8 番（宇野隆子議員） おはようございます。日本共産党の宇野隆子です。

私は，議案第 1 2 号常陸太田市公の施設に係る指定管理者の指定について，議案第 1 6 号平成

30年度常陸太田市一般会計補正予算について、2件について質疑を行います。

まず、議案第12号についてです。46ページになります。公の施設の名称は常陸太田市西山の里観光施設です。資料が出ておりますので、資料に基づいて伺います。

この施設の運営ですけれども、公益事業団が長期間にわたりまして、運営をされておりました。現在は、指定管理者の株式会社日立ライフが企業のノウハウを生かして落ち込んでいた集客数の増加などを期待しながら、平成31年3月31日までの指定期間5カ年を指定して運営をされてきております。この場所には西山荘があります。西山荘を訪れる人たち、観光客のために桃源を整備しているわけですけれども、この資料で見ますと、大もとである西山荘への来訪者の減少が続いていると。その影響で、桃源の利用者が減少傾向にあります。そこで、施設の今後のあり方や方向性等の検討が必要であり、基本方針を策定、決定するまでの間を行政との連携による柔軟な取り組みができる一般社団法人常陸太田市観光物産協会、代表者は会長の久保市長ですけれども、非公募によって指定管理者として選定をするものとなっております。

そこで、通告しておりました4点について伺いたいと思います。

1点目は、過去5カ年間の来訪者数の状況について伺います。

2点目は、過去5年間の総売り上げ額について伺います。

3点目ですけれども、資料の選定の理由にあげられております施設全体の手入れが必要だとあります。私もこの1年間のうちに何度か利用しておりますけれども、施設内で特に目につくのがトイレで、非常にトイレが悪臭を放っていると。こういうところも改修の必要があると思いますし、厨房の水回り等はどうなのか、こういうところの改修が必要になってくるのかと思っておりますけれども、主な箇所の状況について伺いたいと思います。

4点目に、基本方針の策定、決定についてですけれども、このスケジュールについて大体期間はどの程度要するのか、この4点について伺いたいと思います。

議案第16号平成30年度常陸太田市一般会計補正予算（第7号）について、伺いたいと思います。11ページ歳入になります。

この中の12款1項7目1節道路橋りょう費負担金（仮称）真弓トンネル整備事業負担金として331万6,000円が計上されておりますけれども、これについて伺いたいと思いますが、この負担金に係る事業の内容です。歳出でも今年度、環境調査等々があげられておりますけれども、この内容について伺いたいと思います。

また、日立市の負担金ですけれども、確定されております331万6,000円の事業費は全体では幾らなのか、総工事費、トンネルも含めたのではなくて、この331万6,000円に係る事業費が幾らなのかということです。

もう一点は、負担金の算出方法がどのように行われたのかと、この点について伺いたいと思います。

1回目の質疑を終わります。

○成井小太郎議長 答弁を求めます。商工観光部長。

○小瀧孝男商工観光部長 議案第12号における常陸太田市公の施設に係る指定管理者の指定に

ついて、４点のご質問にお答えいたします。

まず１点目の過去５年間の来訪者数の状況についてですが、売店、食堂、茶室等を利用された延べ利用者数で申し上げますと、平成２６年度が５万８,６６５人、平成２７年度が５万９,８４９人、平成２８年度が４万９,５３８人、平成２９年度が４万５,６７３人、平成３０年度は今年１月末現在で３万３,８１９人という状況でございます。

次に、２点目の過去５年間の総売り上げ額についてのご質問ですが、平成２６年度が５,４６４万７,０００円、平成２７年度が５,８１６万３,０００円、平成２８年度が４,７３５万４,０００円、平成２９年度が４,２７０万２,０００円、平成３０年度につきましては、今年１月末現在で３,１１６万９,０００円という状況でございます。

続いて３点目の施設全体の手入れが必要とあるが、主なところの状況についてのご質問にお答えします。西山の里観光施設は、売店、食堂がある建屋の桃源を初め、茶室の晏如庵、さわやかトイレ、不老池を含めた庭園６,０００平米、駐車場５,１００平米等がございます。総じて整備後の年数が経過しておりますため、来場者に安心、安全に来ていただけるような整備を考えております。

続きまして、４点目の基本方針の策定及び決定のスケジュールについてのご質問にお答えします。まず、基本方針の策定に当たりましては、内部検討委員会を庁内に早急に立ち上げまして、現状分析を行うとともに、施設の今後のあり方や現在の役割等について検討、検証を行い、基本方針の策定を進めてまいります。

方針決定のスケジュールですが、平成３１年度内の決定を目途としております。

○成井小太郎議長 建設部長。

○真中剛建設部長 議案第１６号常陸太田市一般会計補正予算書１１ページ、道路橋りょう負担金（仮称）真弓トンネル整備事業負担金３３１万６,０００円についての３点のご質問にお答えいたします。

具体的なご質問内容に入る前に、恐れ入りますが、この負担金の仕組みについて簡単にご説明させていただきます。市道０１３９号線のうち、当市と日立市との行政界を挟みます（仮称）真弓トンネルにおきましては、日立市側のトンネル出口までを当市市道として認定し、当市市道事業として執行いたします。ただし、日立市内の区間分におきましては、応分の負担をいただくことで両市の間で協定を締結しております。

まず１点目のご質問でございますが、今回の補正予算の負担金の事業内容についてでございますが、トンネルを設計する上で必要な調査、設計等でございますが、具体的にはトンネルの詳細設計、地質調査等及びオオタカなど猛禽類の環境調査でございます。

２点目の事業費につきましては、当年度予算におけるトンネルに関連するこれら調査、設計等としての委託費でございますが、合計で約１億４,３００円となります。

３点目といたしまして、負担金の算出方法でございますが、各年度の事業費から国交付金、交付税措置分、県からの合併支援費を除きました市の一般財源相当分に対し、当市と日立市とでそれぞれの区間内となるトンネルの延長割で負担することを基本といたしております。具体的な割

合といたしましては、当市が約５３％、日立市が約４７％となります。

○成井小太郎議長 宇野議員。

○１８番（宇野隆子議員） 議案第１２号について２回目の質疑を行います。

１点目、２点目と来訪者数それから年間の総売り上げ額と５カ年間のお示しをいただきましたが、こうしてみますと来訪者数ですけれども、平成２６年——５年前ですけれども５万８、６６５人と、次の年が若干増えておりますけれども、今年度３０年１月末では３万３、８１９人と約２万５、０００人大きく減少していると。売り上げ高もその入れ込み数によりまして、２６年度５、４６４万円、今年度３、１１６万円ですから、２、０００万円減少していると。こういう状況については、今ご答弁いただきましたのでわかりました。

３点目の施設全体の手入れについては、今年度、不老池の遊歩道、庭園内の木橋の修繕工事等々が行われました。先ほど、私がトイレとか厨房がどうなっているのかと伺いましたが、今後それらについても調査をしながら検討するものと思われまますけれども、特に現在ここがひどいというところがありましたら、ご答弁をいただきたいと思います。駐車場から庭園そして晏如庵という全体を含めた見直しということではあるんだと思いますけれども、桃源が３０年たつということと特にどのあたりがひどいと見ているのか伺いたいと思います。

続けて伺いたいと思います。

それから、この１点、２点目に関してですけれども、日立ライフさんがこれまで大変努力されているということがよくわかります。観光客は少なくなっておりますが、自主事業として年間、非常に内容が豊かな事業を展開していると、今で言えば、西山の里梅まつりや新春レストランコンサートまたオータムジャズコンサート、ベリーダンスステージイベント、花菖蒲まつり、それから西山公園と一緒に桜まつり等々さまざまな自主事業を行っております。今後観光物産協会を指定管理者にした場合に同じようにはと言えないかもしれませんが、こうした自主事業もお願いをしていくのかどうかということについて伺いたいと思います。

それから、今後の策定、検討に当たってですけれども、この中にもありますように行政との連携による柔軟な取り組みが期待できる一般社団法人常陸太田市観光物産協会を指定管理者にするということですから、今後のあり方、方向性等々も常陸太田市観光物産協会等とも協議などを進めていくと思いますが、その他に関係団体と協議をされていくのかと。例えば、西山荘は徳川ミュージアムさんが管理運営をされておりますけれども、ここも最近入園料が１、０００円になり非常に高いと思うんですが、私の知り合いなどが常陸太田市に来たとき、せっかく来たんだから西山荘をといたときも１、０００円もかかるわけです。私は何度も見ているから見てきてくださいといういこと言ったりしますけれども、この１、０００円の料金にしても徳川さんが決めた料金ですが、例えば、今年度だったか旅行の周遊券で西山荘から竜神ダムそして太子町というところで４割は徳川さんがチケットの割引分を持ったということもあります。そういうことも含めてちょっと高く入りづらいと。普通でしたら常陸太田市の市民の方も散歩しながら季節の移りかわりを楽しむとか、５００円ぐらいでしたら雪が降ったから西山荘の雪景色を見たいなと。それでも１、０００円払ってというわけにはなかなか大変だと思うんですけれども、そういったこともいろい

ろ含めてやはりこれからの方向性、それから実際には観光客も増やしていくという方向でも検討されるわけでしょうから、徳川ミュージアムさんとの協議なども考えているのかどうか。これまでの経過を見ますと、大変徳川さんとの関係も難しいような気がしますけれども、話し合いを抜きにしては進められないのかなと思います。このあたりのお考えを伺いたいと思います。

議案第16号の平成30年度常陸太田市一般会計補正予算の（仮称）真弓トンネル整備事業の負担金ですけれども、内容についてはわかりました。今後の日立市さんとの負担割合ですけれども、これはトンネルの部分に係る工事ということで常陸太田市が53%、日立市さんが47%という負担割合で進めるということで決定されているわけですね。了解いたしました。

2回目の質疑を終わります。

○成井小太郎議長 答弁を求めます。商工観光部長。

○小瀧孝男商工観光部長 2回目のご質問にお答えします。

まず1点目のご質問ですけれども、個々に修繕が必要な箇所がございますが、繰り返しますけれども、総じて整備後の年数が経過しておりますため、全体の施設について安心、安全が図れるような整備を考えております。

2点目のイベント開催についてのお考えはというご質問でございますけれども、イベント開催につきましては、自主事業としまして計画が上がっております。その中で来場者の多かった4月の桜まつりや6月の花菖蒲まつり、11月の秋の宴、3月の梅まつり等につきましては基本的にそのまま引き継ぐ計画でございます。常陸太田市観光物産協会としましては、観光客と地域住民の方々に四季を通じた多種多様なイベントの開催を新たに考えているところでございます。

3点目の徳川ミュージアムとの連携についてのご質問でございますが、西山の里観光施設への来場者は西山荘への来場者数に影響がございますが、現時点で徳川ミュージアムとの連携については、考えはございません。

○成井小太郎議長 宇野議員。

○18番（宇野隆子議員） ありがとうございます。新たな常陸太田市観光物産協会への自主事業を今挙げていただきまして、ぜひ進めていただきたいと思います。桃源の周辺は当然西山公園や西山研修所がありまして、歴史と文化の里でもあります。観光施設で観光事業を進めていくことももちろん大事ですけれども、その他にもやはりこういった自主事業の内容を見ますと、市民の憩いの場ともなっていると。両面を持っていると思いますので、今後、年度内に、1年をかけて策定そして決定に、そういった内容も含めて両面を持つ施設であるということでぜひ検討させていただきたいと思います。

以上で質疑を終わります。

○成井小太郎議長 以上で質疑を終結いたします。

○成井小太郎議長 お諮りいたします。

議案第24号から議案第31号まで、以上8件については、17名の委員をもって構成する予算特別委員会を設置し、これに付託の上、審査することにいたしたいと思いますが、これにご異

議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○成井小太郎議長 ご異議なしと認めます。

よって、議案第24号から議案第31号まで、以上8件については、17人の委員をもって構成する予算特別委員会を設置し、これに付託の上、審査することに決しました。

○成井小太郎議長 お諮りいたします。

ただいま設置されました予算特別委員会の委員については、委員会条例第7条第1項の規定により、森山一政議員、小室信隆議員、菊池勝美議員、諏訪一則議員、藤田謙二議員、深谷渉議員、平山晶邦議員、益子慎哉議員、菊池伸也議員、深谷秀峰議員、高星勝幸議員、茅根猛議員、川又照雄議員、後藤守議員、黒沢義久議員、高木将議員、宇野隆子議員、以上17人を指名いたしたいと思いますが、これにご異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○成井小太郎議長 ご異議なしと認めます。

よって、ただいま指名いたしました17人を予算特別委員会の委員に選任することに決しました。

この際、委員会条例第8条第2項の規定により、委員長及び副委員長の互選をお願いいたします。

互選されるまでの間、暫時休憩いたします。

午前10時27分休憩

午前10時34分再開

○成井小太郎議長 休憩前に引き続き、会議を開きます。

ただいま休憩中に開催されました委員会において、委員長及び副委員長が互選されましたのでご報告いたします。

委員長、川又照雄議員、副委員長、諏訪一則議員。

以上であります。

○成井小太郎議長 次に、議案第1号から議案第23号まで、以上23件については、お手元に配付いたしております議案等委員会付託表のとおり、それぞれ所管の常任委員会に付託いたします。

日程第3 請願第1号及び請願第2号

○成井小太郎議長 次に、日程第3、請願第1号後期高齢者の医療費自己負担2割への引き上げに反対する請願、請願第2号最低賃金の大幅引き上げと中小企業支援策の拡充を求める意見書採択の請願、以上2件を議題といたします。

ただいま議題となっております請願第 1 号，請願第 2 号，以上 2 件については，お手元に配付いたしてありますとおり，それぞれ所管の常任委員会に付託いたします。

○成井小太郎議長 以上で本日の議事は議了いたしました。

次回は 3 月 1 8 日，定刻より本会議を開きます。

本日はこれにて散会いたします。

午前 1 0 時 3 5 分散会