

〈施設名〉

における洪水時および土砂災害時の避難確保計画

令和 年 月

1 計画の目的

この計画は、水防法第15条の3第1項および土砂災害防止法第8条の2に基づくものであり、〈施設名〉の利用者の洪水時の円滑かつ迅速な避難の確保を図ることを目的とする。

2 計画の適用範囲

この計画は、〈施設名〉に勤務又は利用する全ての者に適用する。

3 情報収集及び伝達

(1) 事前対策

ア 台風の接近などあらかじめ洪水および土砂災害の危険性が高まることが予想される場合は、夜間当直施設職員の増員やデイサービスの中止などを検討するとともに、各施設職員の役割分担を再確認する。

(2) 情報収集

ア 情報班が収集する主な情報及び収集方法は、以下のとおりとする。

収集する情報	収集方法
気象情報、 水位到達情報	テレビ、ラジオ、インターネット（情報提供機関のウェブサイト）
常陸太田市からの 注意喚起	防災行政無線、市メール斉配信サービス、SNS、市ホームページ
常陸太田市において 避難準備・高齢者等避難開始、 避難勧告・避難指示（緊急） を発令した場合の情報	防災行政無線、市メール斉配信サービス、SNS、緊急速報メール、電話、FAX、広報車両、市ホームページ、Lアラート・テレビ・ラジオ、消防団・自主防災組織・近隣の居住者等による声掛け

イ 停電時は、ラジオ、タブレット、携帯電話を活用して情報を収集するものとし、これに備えて、乾電池、バッテリー等を備蓄する。

ウ 提供される情報に加えて、施設周辺の水路や道路の状況、斜面に危険な前兆がないか等、施設内から確認を行う。

(2) 情報伝達

ア 施設で管理している施設内の緊急連絡網等に基づき、気象情報、洪水予報等の情報を、〈手法〉等により施設内関係者間で共有する。

イ 警戒体制下で非常体制に移行する恐れがある場合には、施設で管理している緊急連絡網等に基づき、家族等に対し、「非常体制に移行した場合には、避難所（ 〈避難所名〉 ）へ避難する。」旨を連絡する。

ウ 非常体制に移行した場合には、常陸太田市 72-3111（防災対策課）に「これから、避難所（ 〈避難所名〉 ）へ避難する。」旨を連絡する。

エ 非常体制に移行した場合には、施設で管理している緊急連絡網等に基づき、保護者等に対して、「非常体制に移行したので、避難所（ 〈避難所名〉 ）へ避難する。」旨を連絡する。

オ 避難の完了後、常陸太田市 72-3111（防災対策課）に避難が完了した旨を連絡する。
※連絡については、避難所の市の職員に伝え、防災対策課へ伝達を依頼することも想定する。

カ 災害時に電話や携帯電話がつながりにくいときは、「災害用伝言ダイヤル 171」や「災害用伝言サービス」を利用する。

4 避難誘導

(1) 避難所

ア 避難所は、避難所（ 〈避難所名〉 ）とする。

イ 周辺の災害状況に応じて、周辺の浸水の状況などの災害状況に応じては、上記避難所へ避難するか、又は一時的な避難として次の場所へ避難するものとする。なお、災害状況等については、常陸太田市に確認する。

- 〈一時的な避難所名〉
- 〈一時的な避難所名〉

ウ 避難所への避難が危険な場合は、施設の《避難場所名（〇〇室等）》へ避難誘導する。

(2) 避難経路

ア 避難所までの避難経路については、別紙「避難経路図」のとおりとし、ルートを2通り以上想定しておく。

(3) 避難誘導方法

ア 避難誘導班は、避難所に誘導するときは、《伝達方法（館内放送等）》により「避難場所、移動方法・経路・距離」について避難者に説明する。

- ・避難所までの移動は、《移動手法（車等）》によるものとする。

車による移動：車両〇〇台（利用者〇〇名、施設職員〇〇名）

・移設内の避難経路は 《移動経路（中央エレベータ等）》 とする。

イ 避難誘導にあたっては拡声器、メガホン等を活用し、先頭と最後尾に誘導員を配置する。

ウ 避難誘導員は、避難者が誘導員と識別できよう誘導用ライフジャケットなどを着用し、必要に応じて蛍光塗料を現地に塗布するなどして、避難ルートや側溝等の危険箇所を指示する。

エ 避難する際には、事業所のブレーカーの遮断、ガスの元栓の閉鎖等を行う。

オ 施設からの退出が概ね完了した時点において、未避難者の有無について確認する。

(4) 施設周辺や避難経路の点検

ア 《避難所名》 へ移動する際、施設敷地内の樹木や支障物が無いか点検を実施し、支障となる樹木は適宜剪定を実施する。

イ 施設内の移動時に支障となるものがないかを確認し、支障物は速やかに移動する。

5 避難に係わる資器材等の整備

(1) 情報収集・伝達及び避難誘導の際に使用する施設及び資器材については、表「避難確保資器材等一覧」に示すとおりである。

(2) これらの資器材等については、日頃からその維持管理に努めるものとする。

(避難確保資器材等一覧)

活動の区分	使用する設備又は資器材
情報収集・伝達	テレビ、ラジオ、タブレット、ファックス、携帯電話、懐中電灯、電池、携帯電話用バッテリー
避難誘導	名簿（従業員、利用者等）、誘導旗、タブレット、携帯電話、懐中電灯、携帯用拡声器、電池式照明器具、電池、携帯電話用バッテリー、ライフジャケット、蛍光塗料、車いす、担架、大人用おむつ、常備薬、ロープ、施設内避難のための水・食料・寝具・防寒具 等

※施設の状態に応じて、資器材を加除してください

6 施設における水防体制、活動内容等

自衛水防組織を設置する（設置済みの）場合

別紙「自衛水防組織の編成等」及び「自衛水防組織の編成と任務」に基づき、施設における体制を構築する。また、活動する時期・基準については、次の表のとおりとする。

自衛水防組織を設置しない場合

10 防災体制 に基づき、施設における体制を構築する。また、活動する時期・基準については、次の表のとおりとする。

体制	体制確立の判断時期	活動内容	対応班
注意体制	<ul style="list-style-type: none"> 常陸太田市に大雨・洪水注意報発表 久慈川の水位（富岡水位観測所、榊橋水位観測所）が氾濫注意水位に達したとき 等 	<ul style="list-style-type: none"> 洪水をはじめとする気象に関する情報収集 	情報班
警戒体制	<ul style="list-style-type: none"> 常陸太田市に大雨・洪水警報発表（警戒レベル3相当） 避難準備・高齢者等避難開始の発令（警戒レベル3） 久慈川の水位（富岡水位観測所、榊橋水位観測所）が避難判断水位に達するおそれがあるとき 等 	<ul style="list-style-type: none"> 洪水をはじめとする気象に関する情報収集 	情報班
		<ul style="list-style-type: none"> 使用する資器材の準備 	避難誘導班
		<ul style="list-style-type: none"> 入居（院）者の家族等への事前連絡 	情報班
		<ul style="list-style-type: none"> 周辺住民への事前協力依頼 	情報班
非常体制	<ul style="list-style-type: none"> 常陸太田市に大雨特別警報発表（警戒レベル5相当） 避難勧告等の発令（警戒レベル4） 久慈川の水位（富岡水位観測所、榊橋水位観測所）が避難判断水位を超え、さらに上昇するおそれがあるとき、又は、氾濫危険水位に達したとき 常陸太田市に土砂災害警戒情報発表（警戒レベル4相当） 危険の前兆を確認 等 <ul style="list-style-type: none"> <土砂災害の前兆現象> <ul style="list-style-type: none"> がけの表面に水が流れ出す がけから水が噴き出す。 小石がバラバラと落ちる がけからの水が濁りだす がけの樹木が傾く 樹木の根の切れる音がする 樹木の倒れる音がする がけに割れ目が見える 斜面が膨らみだす 地鳴りがする 	<ul style="list-style-type: none"> 避難誘導 要配慮者以外の利用者、従業員の避難誘導 	避難誘導班

※自力避難が困難な方については、基準にとらわれることなく早めの避難を想定しておく。

※例として、久慈川水位を判断基準とする場合を示している。

※台風19号の影響により、一部の水位観測所では、堤防の被災状況を考慮した暫定基準水位にて、水防警報および水位情報が発表される。

【職員の役割分担】

土砂災害のおそれがある時の施設職員の役割分担を定める。班編成については、別紙「班編成と任務」のとおりとする。

任務	装備品
情報班	名簿（従業員、利用者等） 情報収集及び伝達機器（ラジオ、タブレット、トランシーバー、携帯電話等） 照明器具（懐中電灯、投光機等） 等
避難誘導班	名簿（従業員、利用者等） 誘導の標識（誘導旗等） 情報収集及び伝達機器（タブレット、トランシーバー、携帯電話等） 懐中電灯 携帯用拡声器 ライフジャケット 蛍光塗料 ロープ 等

※施設の状況に応じて、資器材を加除してください。

(参考)

各水位諸元

河川名	水位観測所	水防団待機水位(通報水位)	氾濫注意水位(警戒水位)	避難判断水位	氾濫危険水位(特別警戒水位)	氾濫危険水位(計画高水位)
久慈川	富岡	1.50	2.50	2.90	3.50	6.09
	榊橋	2.70	3.70	6.30	6.70	7.54
里川	町屋	1.90	2.50	2.70	3.00	4.20
	機初	2.00	3.00	3.00	3.10	4.60
山田川	常井橋	2.00	3.00	3.50	3.80	4.45
浅川	大方	2.19	2.66	3.11	3.24	4.17
茂宮川	大和田	2.10	2.40	2.80	3.10	—

7 地域との連携

(1) 日頃から、地域との関係を深め、非常災害時には、「地域住民からの支援」、そして、「地域の要配慮者の避難の受入れ」など双方向の連携を行うよう努める。

(2) 避難を速やかに行うために、地域の自治会や近隣の住民との連携体制を構築し、合同で避難訓練を実施するよう努める。

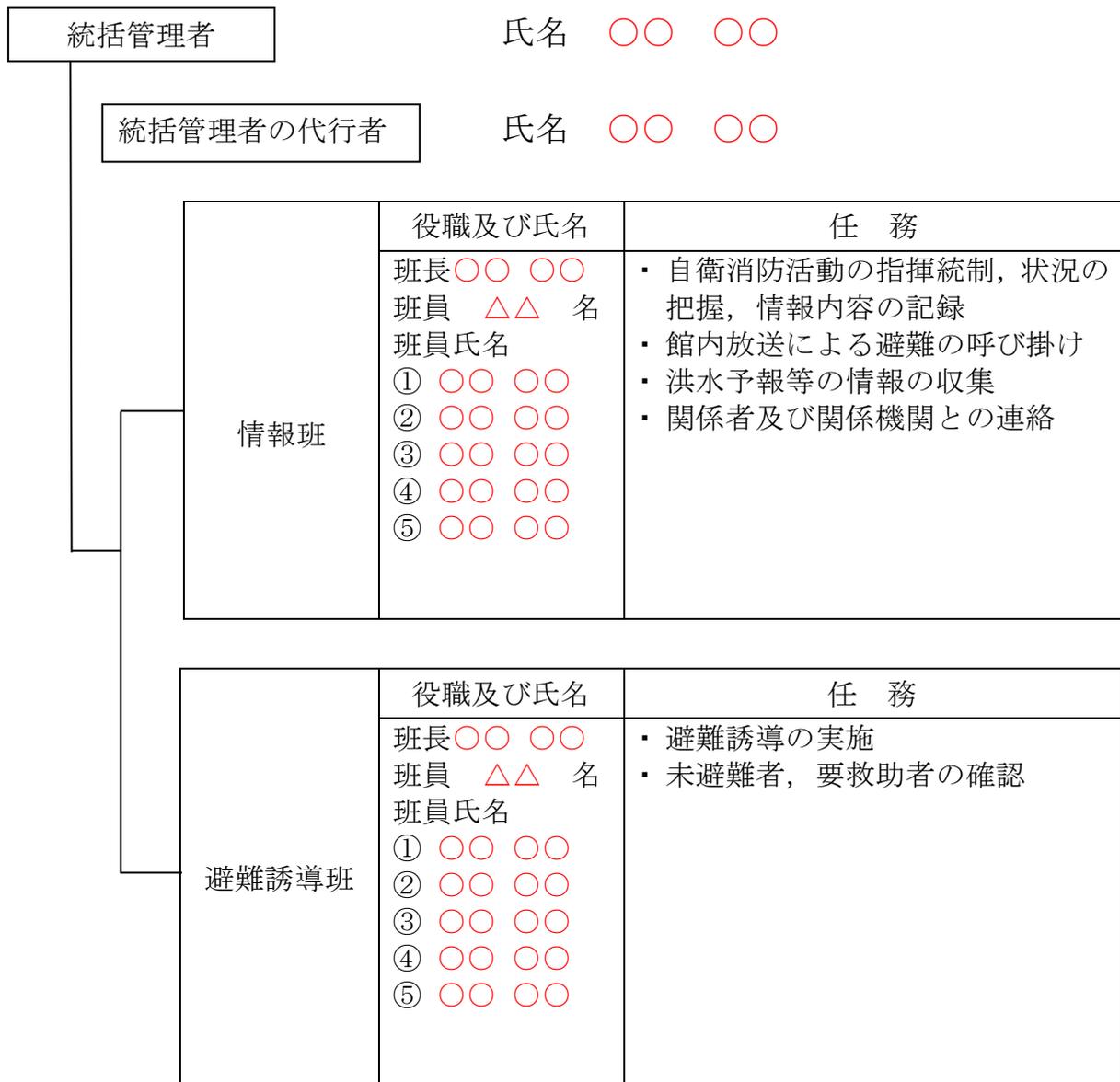
8 関係機関との連絡体制

- 常陸太田市 防災対策課 0294-72-3111 (代表)
- 常陸太田市消防本部 0294-73-0119 (代表)
- 太田警察署 0294-73-0110 (代表)

9 防災教育及び訓練の実施

- (1) 新規で従業員を採用したときは、随時、研修を実施する。
- (2) 毎年 <実施月> 月に全従業員を対象として情報収集・伝達及び避難誘導に関する訓練を実施する。

10 防災体制



参考資料

【用語の解説】

➤ 気象庁が発表する警報・注意報については、以下のウェブサイトで各地の発表基準が確認できる。

<http://www.jma.go.jp/jma/kishou/known/kijun/index.html>

➤ 水位の情報は、以下のホームページから入手することができる。

<http://www.river.go.jp/>

【注意報・警報の基準】

種 類	発表基準
【警戒レベル2】 大雨注意報	大雨による災害が発生するおそれがあると予想したとき (目安：30mm/時間、表面雨量指数9、土壌雨量指数71)
【警戒レベル2】 洪水注意報	大雨、長雨、融雪などにより河川が増水し、災害が発生するおそれがあると予想したとき
【警戒レベル3】相当 大雨警報	大雨による重大な災害が発生するおそれがあると予想したとき (目安：50mm/時間、表面雨量指数23、土壌雨量指数104)
【警戒レベル3】相当 洪水警報	大雨、長雨、融雪などにより河川が増水し、重大な災害が発生するおそれがあると予想したとき
【警戒レベル4】相当 土砂災害警戒情報	大雨警報の発表後、重大な土砂災害が発生するおそれがあると予想したとき
【警戒レベル5】相当 大雨特別警報	大雨による重大な災害が発生するおそれが著しく大きいと予想したとき ※洪水に関する特別警報は発表されない。 (目安：3時間降水量116mm又は48時間降水量277mm)

※括弧（）内は、常陸太田市の発表基準（目安）を示している。

【河川被害および土砂災害に関する避難勧告等の発令基準】

避難勧告等については、次のいずれかに該当する場合に発令するとともに、避難が必要な状況が深夜・早朝となることが見込まれる場合は、住民の安全確保を優先し基準にとらわれることなく早期に発令する。

区 分	発令基準	
	土砂災害	河川被害
【警戒レベル3】 避難準備・高齢者等避難開始	<ul style="list-style-type: none"> 大雨警報（土砂災害）（警戒レベル3相当情報[土砂災害]）が発表され、かつ、土砂災害に関するメッシュ情報で「実況または予想で大雨警報の土壌雨量指数基準に到達」（警戒レベル3相当情報[土砂災害]）する場合 数時間後に避難経路等の事前通行規制等の基準値に達することが想定される場合 大雨注意報が発表され、当該注意報の中で、夜間～翌日早朝に大雨警報（土砂災害）（警戒レベル3相当情報[土砂災害]）に切り替える可能性が高い旨に言及されている場合 	<ul style="list-style-type: none"> 水位観測所の水位が避難判断水位（レベル3水位）に到達し、かつ、引き続きの水位上昇が見込まれている場合 水位観測所の水位が氾濫危険水位（レベル4水位）に到達することが予想される場合（急激な水位上昇による氾濫のおそれがある場合） 軽微な漏水・浸食等が発見された場合 避難準備・高齢者等避難開始の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合
【警戒レベル4】 避難勧告	<ul style="list-style-type: none"> 土砂災害警戒情報（警戒レベル4相当情報[土砂災害]）が発表された場合 土砂災害に関するメッシュ情報で「予想で土砂災害警戒情報の基準に到達」（警戒レベル4相当情報[土砂災害]）する場合 土砂災害の前兆現象（山鳴り、湧き水・地下水の濁り、溪流の水量の変化等）が発見された場合 	<ul style="list-style-type: none"> 水位観測所の水位が氾濫危険水位（レベル4水位）に到達した場合 水位観測所の水位が堤防天端高を超えることが予想される場合（急激な水位上昇による氾濫のおそれがある場合） 異常な漏水・浸食等が発見された場合 避難勧告の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される
【警戒レベル4】 避難指示（緊急）	<ul style="list-style-type: none"> 土砂災害警戒情報（警戒レベル4相当情報[土砂災害]）が発表され、かつ、土砂災害に関するメッシュ情報で「実況で土砂災害警戒情報の基準に到達」（警戒レベル4相当情報[土砂災害]）した場合 避難勧告等による立退き避難が十分でなく、再度、立退き避難を居住者等に促す必要がある場合 	<ul style="list-style-type: none"> 水位観測所の水位が氾濫危険水位（レベル4水位）を超えた状態で、堤防天端高に到達するおそれが高い場合（越水・溢水のおそれがある場合） 異常な漏水・浸食の進行や亀裂・すべり等により決壊のおそれが高まった場合 樋門・水門等の施設の機能支障が発見された場合（発令対象区域を限定する）

※2019年の出水期（6月頃）から、避難勧告及び避難指示（緊急）は【警戒レベル4】で統一することになりました。

自衛水防組織の編成等

（自衛水防組織の編成）

第1条 管理権原者（防火・防災管理者が設置されている場合にあつては、当該防火・防災管理者を管理権原者とする。以下同じ。）は、洪水時において避難確保計画に基づく、円滑かつ迅速な避難を確保するため、自衛水防組織を編成するものとする。

2 自衛水防組織には、**統括管理者を置く。**

(1) 統括管理者は、管理権原者の命を受け、自衛水防組織の機能が有効に発揮できるよう組織を統括する。

(2) 統括管理者は、洪水時における避難行動について、その指揮、命令、監督等一切の権限を有する。

3 管理権原者は、統括管理者の代行者を定め、当該代行者に対し、統括管理者の任務を代行するために必要な指揮、命令、監督等の権限を付与する。

4 自衛水防組織に、班を置く。

(1) 班は、**情報班及び避難誘導班**とし、各班に班長を置く。

(2) 各班の任務は、別表に掲げる任務とし、各担当を指名する。

(3) 自衛水防組織の活動拠点場所をあらかじめ定める。

（自衛水防組織の運用）

第2条 管理権原者は、従業員の勤務体制（シフト）も考慮した組織編成に努め、必要な人員の確保及び従業員等に割り当てた任務の周知徹底を図るものとする。

2 特に、休日・夜間も施設内に利用者が滞在し、対応する従業員が十分な体制を確保することが難しい場合、管理権原者は、近隣在住の従業員等の非常参集も考慮して組織編成に努めるものとする。

3 管理権原者は、災害等の応急活動のため緊急連絡網や従業員等の非常参集計画を定めるものとする。

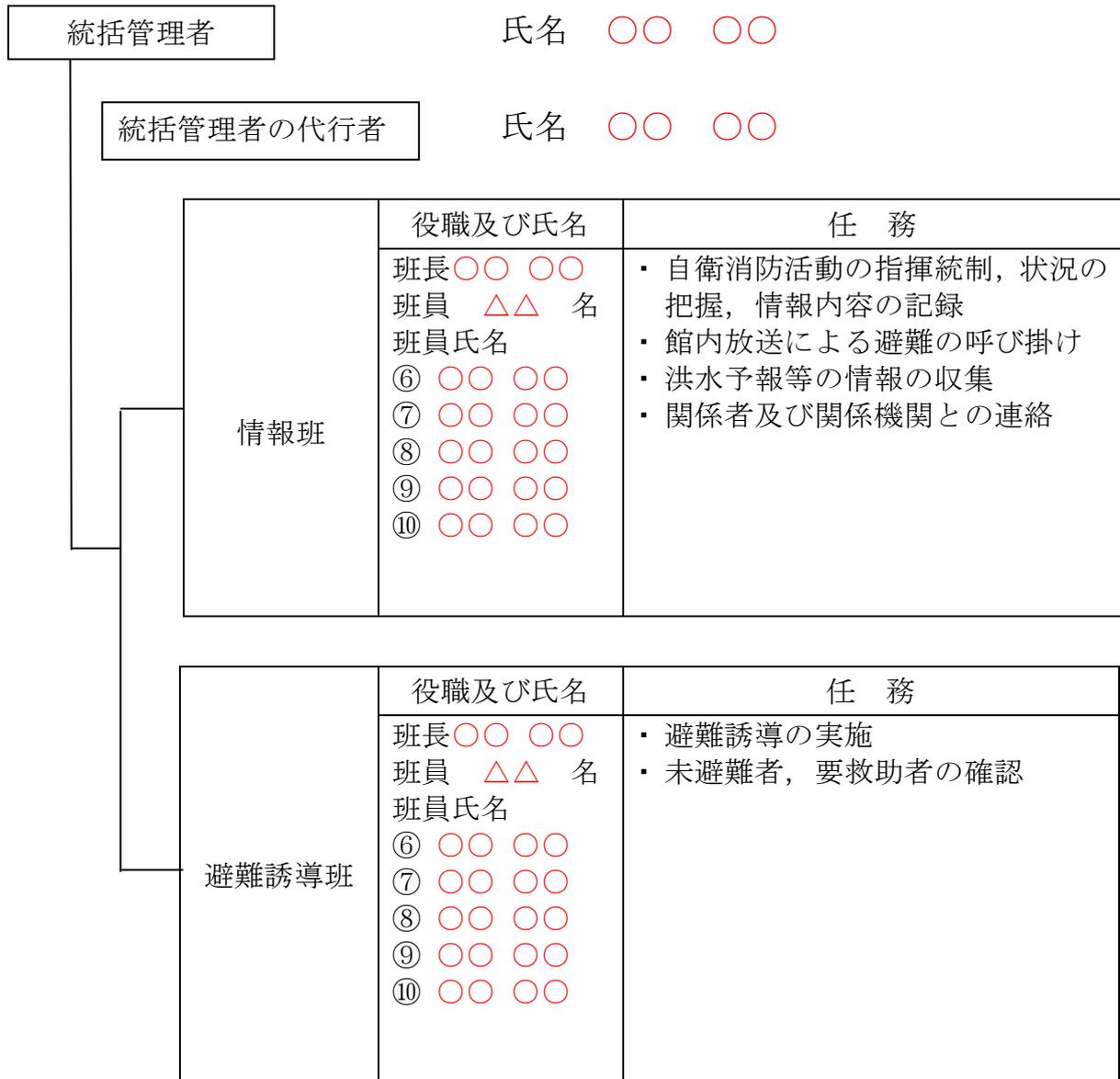
（自衛水防組織の装備）

第3条 管理権原者は、自衛水防組織に必要な装備品を整備するとともに、適正な維持管理に努めなければならない。

(1) 自衛水防組織の装備品は、次の「自衛水防組織装備品リスト」のとおりとする。

(2) 自衛水防組織の装備品については、統括管理者が保管し、必要な点検を行うとともに点検結果を記録保管し、常時使用できる状態で維持管理する。

自衛水防組織の編成と任務



自衛水防組織の装備

任 務	装 備 品
情報班	名簿（従業員，利用者等） 情報収集及び伝達機器（ラジオ，タブレット，トランシーバー，携帯電話等） 照明器具（懐中電灯，投光機等） 等
避難誘導班	名簿（従業員，利用者等） 誘導の標識（誘導旗等） 情報収集及び伝達機器（タブレット，トランシーバー，携帯電話等） 懐中電灯 携帯用拡声器 ライフジャケット 蛍光塗料 ロープ 等

避難経路図

避難場所	〇〇小学校
経路中の危険箇所	川沿いのルートは、できるだけ避ける。ガソリンスタンド、がけ

※避難経路は、2ルート以上を想定

施設名	建物階数	浸水深	浸水継続時間
〇〇〇〇	〇階	〇～〇m	〇時間

