

平成30年第5回常陸太田市議会定例会会議録

平成30年12月7日(金)

議事日程(第4号)

平成30年12月7日午前10時開議

日程第1 議案質疑 議案第79号ないし議案第98号

日程第2 請願第2号

本日の会議に付した事件

日程第1 議案質疑 議案第79号ないし議案第98号(一括上程)

日程第2 請願第2号

出席議員

12番	成井小太郎	議長	11番	高星勝幸	副議長
1番	森山一政	議員	2番	小室信隆	議員
4番	諏訪一則	議員	5番	藤田謙二	議員
6番	深谷渉	議員	7番	平山晶邦	議員
8番	益子慎哉	議員	9番	菊池伸也	議員
10番	深谷秀峰	議員	13番	茅根猛	議員
14番	川又照雄	議員	15番	後藤守	議員
16番	黒沢義久	議員	17番	高木将	議員
18番	宇野隆子	議員			

欠席議員

3番 菊池勝美 議員

説明のため出席した者

大久保太一	市長	宮田達夫	副市長
石川八千代	教育長	加瀬智明	政策推進室理事
西野千里	総務部長	綿引誠二	企画部長
鈴木淳	市民生活部長	岡部光洋	保健福祉部長
武藤範幸	農政部長	小瀧孝男	商工観光部長
真中剛	建設部長	根本康弘	会計管理者
江尻伸彦	上下水道部長	宇野智明	消防長
生天目忍	教育部長	弓野政人	農業委員会事務局長

柴田道彰 秘書課長 根本勝則 総務課長
江幡治 監査委員

事務局職員出席者

笹川雅之 事務局長 鴨志田智宏 次長兼議事係長
小林博則 総務係長

午前10時開議

○成井小太郎議長 ご報告いたします。

ただいま出席議員は17名であります。

便宜、欠席議員の氏名を申し上げますから、ご了承願います。

3番菊池勝美議員、以上1名であります。

よって、定足数に達しております。

直ちに本日の会議を開きます。

○成井小太郎議長 本日の議事日程は、お手元に配付いたしました議事日程表のとおりといたします。

日程第1 議案質疑 議案第79号ないし議案第98号

○成井小太郎議長 日程第1，議案質疑を行います。議案第79号から議案第98号まで、以上20件を一括議題とし、通告順に発言を許します。

18番宇野隆子議員の発言を許します。18番宇野隆子議員。

〔18番 宇野隆子議員 質問者席へ〕

○18番（宇野隆子議員） おはようございます。日本共産党の宇野隆子です。

私は、議案第88号常陸太田市立水府小・中学校一貫教育学校校舎建築工事請負契約についてを初め、議案第89号、議案第90号、議案第95号の4件について質疑を行います。

まず、62ページ、議案第88号常陸太田市立水府小・中学校一貫教育学校校舎建築工事請負契約について伺います。記の3、契約の金額9億8,820万円と、税込みの額ですけれども、4の契約の相手方、りんかい日産・小池特定建設工事共同企業体ということで請負契約が決まるということになると思いますけれども、この中で、契約関係で5点伺いたいと思います。

1点目は、一般競争入札にかけた範囲及び要件について伺います。

2点目に、入札に参加した事業所数について伺います。

3点目は、予定価格について伺います。

4点目に、落札率について伺います。

そして5点目ですけれども、共同企業体によります工事の出資比率について伺いたいと思います。

次に、68ページになりますが、議案第89号常陸太田市民交流センター屋根・外周改修工事請負契約についてです。契約の金額が税込みで3億3,480万円、契約の相手方が鈴縫・大木特定建設工事共同企業体となっておりますけれども、ここでも議案第88号と同じような中身で入札について伺いたいと思います。

1点目、一般競争入札にかけた範囲及び要件について。

2点目、入札に参加した事業所数について。

3点目、予定価格について。

4点目に、落札率について。

5点目が、共同企業体による工事の出資比率について伺います。

6点目に、69ページになりますが、工事の概要で屋根・屋上防水、外壁塗装の改修工事ということになっておりますけれども、パーティホールの屋根は、現在、銅板ぶきです。今度はどのような改修でされるのか、それぞれ伺いたいと思います。工事の内容についてです。

次に、補正予算になります。議案第90号平成30年度常陸太田市一般会計補正予算について、この中では1件伺いたいと思います。12ページになります。歳出ですけれども、2款1項13目地域振興費の中の19節負担金、補助及び交付金の補助金フォレストリゾート推進協議会1,697万1,000円の減額について伺いたいと思います。

これは本会議の提案説明でもありましたように、フォレストリゾート推進協議会が常陸太田市の豊かな自然を生かして、交流人口の拡大を目的として実施する事業への補助金だと認識しております。常陸太田市では平成28年度から今年度30年度までの3カ年計画で、国の地方創生推進交付金を活用して、国負担2分の1、市負担2分の1でフォレストリゾート推進事業を実施してきたと思います。決算に係る主要な施策の成果報告などを見ますと、平成28年度にはフォレストリゾート推進支援業務委託料149万400円と決算で上がっております。内容としては、事業推進のための基礎的調査が実施されました。平成29年度の決算で見ますと、フォレストリゾート推進支援業務委託料481万1,400円、フォレストリゾート推進協議会補助金799万3,087円で上がっております。中身としてはフォレストリゾート推進協議会の立ち上げ、また、自然体験プログラムの実証実験などが実施されてきたという内容となっております。

そのような中で、今回、事業の拠点でもありました里山ホテルときわ路の営業終了ということで、8月いっぱい突然営業停止したと伺っております。これまで事業を進めてきたわけで、大変残念なことでありますけれども、拠点がなくなってしまったということで、今回、事業の継続が困難だという理由によって1,697万1,000円の補正が行われるとの内容となっております。

そこで、平成28年度の決算での支出149万400円、平成29年度が799万3,087円と。これはフォレストリゾートに補助金として上げた額ですけれども、合わせて948万3,487円となります。そして、平成29年度には業務委託をしております。これが481万400円と。

〔「計算が合わない」と呼ぶ者あり〕

○18番（宇野隆子議員） 計算は大丈夫です。聞いてください。

フォレストリゾートに補助金として上げた額が、平成28年度は149万400円、29年度になりまして799万3,087円と、合わせて948万3,487円となるわけです。そして、平成29年度には業務委託をしております。これが481万1,400円と。そして、この推進協議会への補助金と、それから委託料を合わせると1,429万4,887万円と、これが歳出の決算で上げられると思います。約1,430万円という額になります。

そこでお伺いしたいんですけども、平成28年度、平成29年度の2カ年にわたって事業を行って、そして約1,430万の支出があるわけですけども、その中で得られた成果はどのようなものがあるのか。今後、この成果を活用できれば一番いいわけですけども、この成果についてはどのように考えているのか、このあたりを伺いたいと思います。

次に、議案第95号平成30年度常陸太田市戸別合併処理浄化槽設置整備事業特別会計補正予算について伺いたいと思います。これについては、歳入・歳出、県補助事業で行っておりますので、歳入のほうで伺います。7ページ、3款1項1目の戸別合併処理浄化槽設置整備事業費補助金ということで、1節を見ますと、循環型社会形成推進事業交付金が549万7,000円の減となっております。これは循環型社会形成推進事業3カ年計画、28、29、30年と、この計画で整備されてきたと思いますけれども、今回、100基予定のところを30基減と、ここまでは議案の説明でもありましたが、最終年度となる今年度までで当初目標数のどこまで達成したのか。何基で何パーセントまで行ったのか。この点について質問をしたいと思います。

以上で1回目の質問を終わります。

○成井小太郎議長 答弁を求めます。総務部長。

○西野千里総務部長 議案第88号常陸太田市立水府小・中学校一貫教育学校校舎建築工事請負契約についての5点のご質問にお答えいたします。

1点目の一般競争入札にかけた範囲及び要件についてのご質問でございますが、2社によります共同企業体、いわゆるJVを条件としておりまして、JVの代表構成につきましては4つの要件を設けてございます。1つ目は、事業所の範囲を隣接又は隣々接市町村に本店または営業所を有する者であること。2つ目は、入札参加資格者名簿に登載された建築の総合評定値P点が1,200点以上であること。3つ目が、特定建設業の許可を有しまして、1級建築士または1級建築施工管理技士を専任配置できること。そして4つ目が、過去10年以内に同種工事の経験を有するものであること。また、JV代表以外の構成につきましては3つの要件を設けておりまして、1つ目が市内に本店を有する者であること。2つ目は入札参加資格者名簿における建築の格付がBランク以上であること。そして3つ目が国家資格を有する技術士を専任で配置できることとしたものでございます。

2点目の入札に参加した事業所数につきましては、3企業体が参加してございます。

3点目の予定価格でございますが、税抜き価格で9億1,590万円でございます。

4点目の落札率につきましては、99.90%でございます。

5点目の共同企業体によります工事の出資比率につきましては、代表構成者が70%、代表以

外の構成員が30%でございます。

次に、議案第89号常陸太田市民交流センター屋根・外壁改修工事請負契約についての5点の質問にお答えいたします。

1点目の一般競争入札にかけた範囲及び要件についてのご質問でございますが、議案第88号同様に、2社によります共同企業体、いわゆるJVを条件としておりまして、JVの代表構成員につきましては4つの要件を設けてございます。1つ目は、事業者の範囲を隣接または隣々接市町村に本店を有する者であること。2つ目は、入札参加資格者名簿に登載された建築の総合評定値P点が900点以上であること。3つ目が、特定建設業の許可を有し、1級建築士または1級建築施工管理技士を専任配置できること。そして4つ目が、過去10年以内に同種工事の経験を有するものであること。そしてまた、JV代表以外の構成につきましては3つの要件を設けてございまして、1つ目が市内に本店を有する者であること。2つ目が入札参加資格者名簿における建築の格付がBランク以上であること。そして3つ目が国家資格を有する技術士を専任で配置できることとしたものでございます。

2点目の入札に参加した事業所数につきましては、5企業体が参加してございます。

3点目の予定価格につきましては、税抜き価格で3億1,548万円でございます。

4点目の落札率につきましては、98.26%でございます。

5点目の出資比率につきましては、代表構成員が60%、代表以外の構成員が40%でございます。

以上でございます。

○成井小太郎議長 答弁を求めます。教育部長。

○生天目忍教育部長 議案第89号常陸太田市市民交流センター屋根・外壁改修工事請負契約についてのうち、屋根・屋上防水、外壁塗装改修工事の工事内容についてのご質問にお答えいたします。

屋根改修工事につきましては、経年劣化や腐食により屋根材に傷みが生じたことで雨漏りの原因となっている銅板ぶきアーチ部等の既存屋根の銅板撤去を行わず、その上に新しい屋根材のガルバリウム鋼板で被覆するカバー工法により改修工事を行います。ガルバリウム鋼板の設置に当たりましては、高圧洗浄により異物の除去等を行い、下地処理を行った上で、耐候性、遮熱性に適したガルバリウム鋼板を設置いたします。施工面積は約3,300平方メートルを予定しております。

続きまして、陸屋根部分に施工する屋上防水改修工事につきましては、施工箇所に屋外機械等が設置されているため、形状に左右されず施工が可能なウレタン塗膜防水施工により改修いたします。施工面積は約830平方メートルを予定しております。

続きまして、外壁塗装改修工事につきましては、既存の塗膜を全面撤去した後にクラックや剥離した部分を補修した上で下地処理を行い、耐候性、低汚染性に富んだ塗材による吹き付け塗装改修を行ってまいります。施工面積は約4,500平方メートルを予定しております。

さらに縦どいにつきましても、内部隠蔽型から管理しやすい外部露出型へ改修をいたします。

このような工法によりまして建物の長寿命化を図るため、大規模な改修工事を行うものでございます。

○成井小太郎議長 答弁を求めます。企画部長。

○綿引誠二企画部長 議案第90号平成30年度常陸太田市一般会計補正予算（第5号）におけます補正予算書12ページ、2款1項13目地域振興費19節負担金、補助及び交付金におけますフォレストリゾート推進協議会への補助金1,697万1,000円の減額に係るご質問にお答えいたします。

初めに、この事業につきましては議員ご発言にありましたように、国の地方創生推進交付金を活用いたしまして、市が保有します自然環境等の地域資源を最大限に活用し、里山ホテルときわ路周辺を起点といたしました周遊や宿泊を伴う着地型観光を推進することによりまして、交流人口の拡大を目指し、フォレストリゾート推進事業として平成28年度より実施したものでございます。これまでの事業成果につきましては、フォレストリゾートの推進協議会が平成29年度、昨年度に実施しました自然体験プログラムの実証実験等を通して得られました需要予測等のアンケート調査結果や自然体験プログラムの損益試算結果などを成果として、報告書としてまとめて提供されているところでございます。

市といたしましては、現時点におきましては、具体的に今後の活用方法についてこの場で申し上げることはできませんが、今後、本市における観光振興や交流人口拡大のための施策を検討していく上で、事業を通して得られた成果を活用してまいりたいと考えております。

○成井小太郎議長 答弁を求めます。上下水道部長。

○江尻伸彦上下水道部長 議案第95号平成30年度常陸太田市戸別合併処理浄化槽設置整備事業特別会計補正予算第2号についてのご質問にお答えいたします。

7ページの1款1項1目1節循環型社会形成推進事業交付金の減額でございますが、当初、100基分を見込んでいた浄化槽の設置基数が70基の見込みとなったことによる減額でございます。戸別合併処理浄化槽設置整備事業は、循環型社会形成推進交付金を財源として平成28年度から平成30年度までを計画期間とした循環型社会形成推進地域計画に基づき事業を実施しており、年間100基の整備を計画し、財源となる交付金を確保しております。平成28年度から平成30年度の3カ年につきましては、300基の計画に対しまして、29年度までに142基を設置し、今年度は70基を見込んでおり、合わせて212基、70.7%の実績でございます。

○成井小太郎議長 宇野議員。

○18番（宇野隆子議員） ありがとうございます。2回目の質疑を行います。

議案第88号についてですけれども、入札の参加数、それから範囲についてはわかりました。落札率が近年非常に高いということで推移しておりますが、99.9%ということで、一体一般競争入札はどうなっているんだと思います。私もちょっと調べましたら、3社のうちで、落札はしませんでした秋山特定建設工事JVは予定価格の100%の金額を出していると。一体これはどうなんだと、この100%については非常に首をかしげるわけですけれども、この部分については、とる気があって応札したのかという感じですね。

そういうことがいろいろありますけれども、りんかい日産・小池特定建設工事JVで決まったということで、この出資比率については7対3。子どものほうは少し割合が小さいのかなと。大体6・4ぐらいでこれまで行われているようですけれども、これも親と子が話し合いの中で決めたことですから、3の部分というのは小池住建さんで、資材関係が多いのかなと予想されますけれども、ここで伺いたいのは、親になりますりんかい日産は、太田の中では実績はないのかなと。余り聞いたことのない事業所なんですけれども、先ほど10年間でこういう同種の仕事をしてきた企業ということでご説明いただきましたので、実績がおわかりになればお答えいただければと思います。

次に、議案第89号ですけれども、この入札についても議案第88号と同じようなことが言えると思います。鈴縫・大木特定建設工事共同企業体、落札率が98.26%と。高いところでは99.21とか99.6とかありますが、これも近年のこういう状況の中で出ているのかなと思いますけれども、ここについては60対40%ということです。常陸太田交流センターがこういう大規模改修によってきれいに模様がえができると。これからそういうことで工事が進められていくわけですけれども、工期について伺いたいと思います。

議案第90号常陸太田市一般会計補正予算、この中でのフォレストリゾート推進事業の補助金等々で伺いました。1,430万ほど2カ年において支出されておまして、今年3カ年の最終年度に向けて、この計画が実らなかったと。これは税金の無駄遣いにつながりますし、先ほど、今後の成果をどのように活用するのかというようなことで、地域振興とか人口増のためにとということですが、早々古い資料になってしまっても困るわけで、今後、国庫補助事業に取り組む場合には、里山ホテルときわ路さんがあったわけですが、こういう国庫補助で、失敗とは言いませんけれども、途中で中止になってしまうような事業では本当に困りますので、きちんとした、徹底した協議のもとで国庫補事業を進めていってほしい、慎重に協議をしながら進めていってほしいと思います。これは要望にいたします。

それから、議案第95号についてはわかりました。やはりお金のかかることですから、それからいろんな条件も伴うものですから、それでも3カ年で70%を超えたと。そういう環境面での向上ということもありますので、今後もぜひ努力して進めていってほしいと思います。

それでは、2回目の質疑のご答弁をお願いいたします。

○成井小太郎議長 答弁を求めます。総務部長。

○西野千里総務部長 議案第88号についての2回目のご質問にお答えします。

りんかい日産建設株式会社の工事实績についてでございますけれども、市内での実績でございますが、ちょっと古いお話になりますが、昭和43年、合併前になりますけれども、現在の水府中学校の建築工事を請け負った実績があると承知をいたしてございます。

続きまして、議案第89号、工期についてのご質問にお答えをいたします。こちらにつきましては、平成30年12月15日から平成31年9月10日までの270日を工期といたしてございます。

以上でございます。

○成井小太郎議長 宇野議員。

○18番（宇野隆子議員） 了解いたしました。これから大きな公共工事も始まりますので、暮れ、正月と迎えながら、新年度に向けてしっかりこの事業を進めていっていただきたいと、このことを要望いたしまして、私の議案質疑を終わらせていただきます。

○成井小太郎議長 以上で質疑を終結いたします。

○成井小太郎議長 次に、議案第79号から議案第98号まで、以上20件については、お手元に配付してあります議案等委員会付託表のとおり、所管の常任委員会に付託いたします。

日程第2 請願第2号

○成井小太郎議長 次に、日程第2、請願第2号教育予算の拡充を求める請願を議題といたします。

ただいま議題となっております請願第2号については、お手元に配付してありますとおり、文教民生委員会に付託いたします。

○成井小太郎議長 以上で本日の議事は議了いたしました。

次回は12月14日、定刻より本会議を開きます。

本日はこれにて散会いたします。

午前10時34分散会