

令和2年第4回常陸太田市議会定例会会議録

令和2年6月5日（金）

議 事 日 程（第3号）

令和2年6月5日午前10時開議

日程第 1 議案質疑 議案第35号ないし議案第44号

日程第 2 請願第1号

本日の会議に付した事件

日程第 1 議案質疑 議案第35号ないし議案第44号（一括上程）

日程第 2 請願第1号

出席議員

12番	成井小太郎	議長	11番	高星勝幸	副議長
1番	森山一政	議員	2番	小室信隆	議員
3番	菊池勝美	議員	4番	諏訪一則	議員
5番	藤田謙二	議員	6番	深谷渉	議員
7番	平山晶邦	議員	8番	益子慎哉	議員
9番	菊池伸也	議員	10番	深谷秀峰	議員
13番	茅根猛	議員	14番	川又照雄	議員
15番	後藤守	議員	16番	黒沢義久	議員
17番	高木将	議員	18番	宇野隆子	議員

説明のため出席した者

大久保太一	市長	宮田達夫	副市長
石川八千代	教育長	加瀬智明	政策推進室理事
綿引誠二	総務部長	岡部光洋	企画部長
鈴木淳	市民生活部長	柴田道彰	保健福祉部長
根本勝則	農政部長	小瀧孝男	商工観光部長
古内宏	建設部長	磯野初郎	会計管理者
畠山卓也	上下水道部長	宇野智明	消防長
武藤範幸	教育部長	榊一行	農業委員会事務局長
岡田和也	秘書課長	中野亘	総務部次長兼総務課長
江幡治	監査委員		

事務局職員出席者

笹 川 雅 之 事 務 局 長 富 田 弘 明 次長兼議事係長
小 林 博 則 総 務 係 長

午前１０時開議

○成井小太郎議長 ご報告いたします。

ただいま出席議員は１８名であります。

よって定足数に達しております。

直ちに本日の会議を開きます。

○成井小太郎議長 本日の議事日程は、お手元に配付いたしました議事日程表のとおりといたします。

日程第１ 議案質疑 議案第３５号ないし議案第４４号

○成井小太郎議長 日程第１，議案質疑を行います。

議案第３５号から議案第４４号まで，以上１０件を一括議題といたします。

通告がありますので，発言を許します。

１８番宇野隆子議員の発言を許します。１８番宇野隆子議員。

〔１８番 宇野隆子議員 質問者席へ〕

○１８番（宇野隆子議員） おはようございます。日本共産党の宇野隆子です。

私は，議案第４１号，議案第４２号，議案第４３号の３件について質疑を行います。

まず，議案第４１号，議案書で３０ページになります。

常陸太田市立水府小・中学校屋内運動場建築請負契約について伺います。

一般競争入札による契約で，契約金額が４億１，６３５万円。税込みです。契約の相手方が日立土木・小池特定建設工事共同企業体ということでもありますけれども，ここで６点について伺います。

まず１点目は，一般競争入札の参加資格について伺います。

２点目に，予定価格について伺います。

３点目は，入札に参加した全ての企業体と応札額について伺います。

４点目に，落札率について伺います。

５点目に，共同企業体による，工事額の出資比率について伺います。

６点目に，工期について。

以上，６点についてお伺いをいたします。

次に，議案第４２号，３５ページから３７ページになりますけれども，市道０１３９号線工事等委託契約について伺います。

随意契約によって，相手方が，茨城県知事大井川和彦。金額５億４，３００万円です。

次ページの、契約概要にあります委託内容について、橋梁関係、道路関係、委託関係と、この内容について伺いをいたします。

次に、議案第43号令和2年度常陸太田市一般会計補正予算（第2号）について伺います。

ここは2点伺いたいと思いますけれども、1点目として、10ページになります、2款1項11目12節特定家屋等解体工事611万6,000円。これについて説明がありましたけれども、行政代執行による除却を行うためということでありまして、これまでの経過について伺います。

その前に、この件については、4月21日の全員協議会で資料が配付されております。対象物となる倉庫ということですが、この倉庫とはどの場所にあるものなのか、これを伺いたいと思います。

また、経過についてですけれども、この全協で配られた内容で見ますと、令和元年、去年ですが、7月5日、屋根材及び外壁材が落下した事案が発生というようなことで、その後、7月に助言通知、また8月、11月に特定空き家に認定、11月21日には指導書通知。その後、勧告書通知、命令書通知、戒告書通知と、こういうことで、この間1年近く、16回の指導を実施したということではありますが、そのたびに所有者が何と言っているのかということ、それが見えないので、考えが見えないので、そのあたりも経過の中で伺いたいと思います。

もう1点は、11ページ、9款2項1目及び9款3項1目学校管理費の予算措置ですけれども、説明は受けておりますが、さらに伺いたいと思います。この学校管理費が小学校で8,784万1,000円、中学校で5,877万4,000円と。国事業のGIGAスクール構想の加速による学びの保証ということでもありますけれども、今年の3月の定例議会で補正予算として、令和元年の補正予算として、太田小学校が、このGIGAスクール構想を進めるに当たっての整備工事といえますか、その予算が計上されておきまして、そのときは今後5年間にわたって整備していくと、ついこの間このようなことでありましたけれども、これが今回、国の関係もあるでしょうけれども、一気に行われると。今なぜということなのですが、こういうコロナ感染の中で、なぜということについて伺いたいと思います。

以上で1回目の質疑を終わります。

○成井小太郎議長 答弁を求めます。総務部長。

○綿引誠二総務部長 議案第41号常陸太田市立水府小・中学校屋内運動場建築工事請負契約についての6点のご質問にお答えいたします。

まず1点目の、一般競争入札の参加資格についてでございますが、参加資格といたしましては、複数の異なる企業が共同で事業を行う組織、いわゆるJVを条件としておきまして、このJVの代表構成につきましては4つの要件を設けてございます。

1つ目は、市内または隣接、隣々接市町村に本店を有し、建築工事で特定建設業の許可を受けていること。

2つ目といたしまして、市内業者の場合におきましては、名簿に掲載された建築の格付がAランクであること。市外業者である場合は、名簿に掲載された建築の総合評定値P点が900点以上であること。

3つ目は、一級建築士または一級建築施工管理技師を専任配置できること。

4つ目は、過去10年以内に同種工事の経験を有するものであること、の4つを設けてございます。

また、JVの代表以外の構成員につきましては3つの要件を設けておりまして、1つ目は、市内に本店を有するものであること。

2つ目は、名簿における建築の格付がBランク以上であること。

3つ目は、国家資格を有する技術士を専任で配置できることとしたものでございます。

2点目の、予定価格についてでございますが、予定価格は税抜価格で3億8,048万円でございます。

3点目の、入札に参加した企業体の応札額についてのご質問でございますが、応札は6つの企業体からございました。順次お答えいたします。まず、日立土木・小池特定建設工事共同企業体、入札額は3億7,850万円。梅原・ジオ常陸特定建設工事共同企業体、3億7,880万円。大木・八丈特定建設工事共同企業体、3億7,900万円。秋山及び秋山特定建設工事共同企業体、3億7,900万円。株木・井坂特定建設工事共同企業体、3億7,960万円。岡部・西野塗装特定建設工事共同企業体、3億8,000万。以上6企業体でございます。

4点目の、落札率についてのご質問でございますが、落札率は99.48%でございます。

5点目の、共同企業体による工事の出資比率についてのご質問でございますが、出資比率は、代表が60%、構成員が40%でございます。

最後に、工期でございますけれども、議会の議決を得た日の翌日から令和3年3月9日までの270日間でございます。

以上でございます。

○成井小太郎議長 建設部長。

○古内宏建設部長 議案第42号市道0139号線工事等委託契約の委託内容についてのご質問にお答えいたします。

まず、橋梁関係でございますが、橋梁は2か所を予定しておりまして、1か所目は、真弓町地内の3号橋で、延長109メートル、2径間の橋梁の下部工事としまして橋脚1基を、2か所目は、高貫町地内の6号橋で、延長132メートル、3径間の橋梁の下部工事としまして、橋脚2基と橋台1基を整備する予定でございます。

次に、道路関係としましては、先ほどの3号橋と6号橋の橋梁下部工事に伴う資機材等の搬入のための仮設道路の整備をそれぞれ予定してございます。

最後に、委託関係の環境調査業務でございますが、幡町から日立市金沢町までの環境調査といたしまして、オオタカなどの猛禽類調査と、地下水などの影響を調べる水門調査でございます。

また、契約金額5億4,300万の内訳でございますが、橋梁関係と道路関係の工事費としまして約5億円。環境調査の委託料が約4,000万円としてございます。

なお、この内訳につきましては、今後、県により、積算、発注等により増減することにご理解をいただきたいと存じます。

○成井小太郎議長 市民生活部長。

○鈴木淳市民生活部長 議案第43号令和2年度一般会計補正予算（第2号）の予算書10ページ、2款1項11目14節の特定空家等解体工事611万6,000円に係るご質問にお答えいたします。

行政代執行による除却を予定している家屋についての経過を伺いたいとのことですが、4月に開催されました全員協議会での席でご説明させていただきました内容等を改めましてご説明させていただきます。

今回、行政代執行による除却を予定している家屋は、提案理由説明時の資料にも記載しておりますが、所在が西二町2192番地1、構造は木造瓦葺二階建て、延床面積100.4平米の倉庫でございます。この倉庫につきましては、梅津会館分館として、以前お借りしていた建物の西側の部分でございます。

これまでの経過でございますが、昨年7月5日に、当該家屋の屋根材及び外壁材が剥離し、市道3134号線に落下したため、当日、建設課が落下した外壁材等を除去し、カラーコーンを設置するなど、通行者の安全を確保する措置を講じたところでございます。

7月16日に、市空家等の適正管理に関する条例の規定に基づき、管理を徹底するよう助言通知を送付いたしました。8月26日には、空家等対策協議会に、これまで調査してきた特定空家候補について諮問し、特定空家10棟の答申を受けました。うち、特に危険性や景観上、早急に改善が必要な当該家屋を含めた3棟を、11月11日に「空家等対策の推進に関する特別措置法」の規定に基づき――以下、特措法等させていただきますが、特定空家等に認定いたしました。同月21日に、特措法の規定に基づき、指導書を通知。本年1月17日には、指導書に対する改善が見られないため、特措法の規定に基づく勧告書を通知し、改めて指導をしたところでございます。3月10日には、なおも改善がされないため、特措法の規定に基づき、措置期限を5月10日までとする命令書を通知し、さらに、同月25日には、「行政代執行法」に基づく戒告書を通知いたしました。

各通知等の後には、その都度、電話や面会等により再三の改善命令を行ってまいりましたが、所有者本人に改善する意思は全くなく、命令書による措置期限である先月5月10日までに改善されませんでしたので、今回、行政代執行に係る予算を計上させていただいたところでございます。

○成井小太郎議長 教育部長。

○武藤範幸教育部長 議案第43号令和2年度常陸太田市一般会計補正予算（第2号）についてのうち、補正予算書11ページ、9款2項小学校費及び9款3項中学校費、それぞれにおけます1目学校管理費8,784万1,000円並びに5,877万4,000円。計1億4,661万5,000円の、いわゆるGIGAスクール構想関係のご質問にお答えいたします。

当初は、議員ご発言のとおり、国のロードマップに基づきまして、令和5年度までに全校に整備することとしてございましたが、新型コロナウイルス感染症の拡大により、学校の臨時休業などの緊急時においても、家庭などでもオンラインにより子どもたちの学びを保障できる環境を早

急に実現するため、国におきまして、GIGAスクール構想の早期実現を含めた第一次補正予算が4月30日に成立し、本市においても早急なる整備が必要不可欠であることから、今年度中に整備するため、今回の6月市議会定例会に補正予算として上程したものでございます。

○成井小太郎議長 宇野議員。

○18番（宇野隆子議員） 2回目の質疑を行います。

議案第41号について、まず落札率ですけれども、これが99.48%と、ここ数年こういう高い落札率となっておりますけれども、この点については分かりました。先ほど応札された6事業所のうちの5事業所で見てみますと、落札率を計算してみましたら、99.56%、99.61%、これ2者ですけれども。から99.77%、もう1者が99.87%と。あと0.13%あればですね、もう予定価格100%というところで、これは本当に企業の方がこんな高い99.87%の札を入れていたら、じゃあ残る業者が幾らの応札額を入れるのかと思うわけですね。そういう中では、本来の競争といいますか、そういうことについてはですね、企業が出された応札額を見ますと、本当に取る気があるのかどうかというところで非常に疑問を感じます。

そこで、昨年の9月の定例で、佐竹小学校の大規模校舎の改修工事をやっておりますけれども、ここに入札に参加した企業体は9事業者でした。落札率が98.69%と、これを見ますと入札参加者数が増えれば、たった少しでありますけれども、落札率がですね、下がる可能性があるのかなと、こういうふうに見たんですけれども、今回の落札率の高い要因についてはどのように見ているのか、この点について伺いたいと思います。

次に、議案第42号です。これにつきましては、大まかにですけれども、一定程度は大体イメージが湧きました。そこで0139号線工事についてですけれども、もう2年6か月ぐらいになるとと思いますが、第1回の地権者説明会が開かれておりまして、その後ですね、本年、伺いますと、2月から3月にかけて3回目の地権者説明会を予定していたということですが、今般のこのコロナウイルス関係で、収束を待ってから3回目を開くというようなことを伺っておりますが、この地権者説明会の中でも、例えば、四季の丘はたそめからもですね、騒音、それから振動ですか、こうしたことについて問題もありまして、今後、地権者説明会においては、やはり工事のほう及早めに随意契約されておりますけれども、誠意をもって今後もこの課題解決に当たっていただきたいと思います。答弁は結構です。

次に、一般会計の補正予算ですけれども、1点目に伺いました倉庫における行政代執行の件です。そうしますとこれは、先ほど説明がありましたように、今、ブルーシートがもう長い間かけてありまして、1つの建物だと思っていただけなんですけれども、第2資料館として借りてた、その後ろですね、その倉庫の部分であるということでもありますね。それで、こういう代執行というのは全国的にも例はないと思うんですけれども、地権者に今後請求をしていくと、所有者にしていくというような話もありました。危険であるということは、やはり所有者の意思がなくても、安全のためにはこういう処置もやむを得ないと私は思っておりますけれども、今後についても、よく所有者_____（10文字削除）とお話を行ってほしいと思います。

もう1点目の、GIGAスクール構想の問題ですけれども、これは資料いただいております、

中学校，そして小学校と，そして教師用のコンピューター，合わせて 2,247 台ですけれども，これ，常陸太田だけでもかなりな数になるわけですが，今後，市独自の整備工事もあります，コンピューター機器について，これはどのように今後調達していくのか，それについて伺いたいと思います。

2 回目の質疑は以上です。

○成井小太郎議長 答弁を求めます。総務部長。

○綿引誠二総務部長 議案第 41 号に係ります再度のご質問にお答えいたします。

落札率の考察についてというご質問でございますが，この落札率が高い理由の考察といたしまして，近年の建設業界の傾向といたしまして，現場における作業員，さらには技術者の不足，それに伴う人件費の上昇，さらには資材費の高騰など，労務単価及び資材単価などの上昇傾向にございます。私どものこの建築工事費の積算に当たりましては，このような市場の動向等を精査に調査いたしまして，算出に努めているところでございまして，そういった状況から，実際の入札額とは大きな乖離は発生しないものというふうに考えてございます。なお，当市に限らず，近隣市町村においても，落札率の傾向につきましては同様な状況にあるということでございます。

以上でございます。

○成井小太郎議長 教育部長。

○武藤範幸教育部長 コンピューターの調達の方法でございますが，県との共同調達により，一括にて整備をしていく予定であります。

○成井小太郎議長 宇野議員。

○18 番（宇野隆子議員） ありがとうございます。議案第 41 号につきまして，先ほど，入札参加事業所の数が増えれば，もう少し落札率というのが抑えることができるのかというようなことを，別に質疑したわけではないんですが，そういったことも含めてですね，やはり今後，こういう大規模の事業に対して，そのあたりもよくご検討いただきながら進めていただきたいと思います。

そこで，もしご答弁いただければと思うんですが，小中学校，小学生，中学生が使う体育館となるわけですけれども，例えば建設上で，小学生などに配慮した点があるのかどうか，ご答弁できればお願いいたします。

以上で質疑は終わります。

○成井小太郎議長 ただいまのご質問は，通告の範囲を超えてということで，ご理解いただきたいと思います。

以上で質疑を終結いたします。

○成井小太郎議長 ただいま議題となっております議案第 35 号から議案第 44 号まで，以上 10 件については，お手元に配付いたしてあります議案等委員会付託表のとおり，所管の常任委員会に付託いたします。

日程第2 請願第1号

○成井小太郎議長 次、日程第2，請願第1号国に対し、「刑事訴訟法の再審規定（再審法）の改定を求める意見書」の提出を求める請願を議題といたします。

ただいま議題となっております請願第1号については、お手元に配付いたしてありますとおり、総務委員会に付託いたします。

○成井小太郎議長 以上で本日の議事は議了いたしました。

次回は6月12日、定刻より本会議を開きます。

本日はこれにて散会いたします。

午前10時31分散会